แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

คำนำ

สำนักปลัด เทศบาลตำบลปากตะโก ได้จัดทำแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยคำนึงถึง นโยบายของรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาประเทศให้สมดุลทั้งทางวัตถุและจิตใจควบคู่กันไปให้ “คุณธรรมนำการพัฒนา” สร้างสังคมแห่งคุณธรรมตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่ต้องการเห็นประเทศไทยเป็นสังคมที่มีคุณภาพ คือ สังคมอุดมปัญญา สังคมแห่งคุณธรรม เกื้อกูลแบ่งปัน และการสร้างภูมิปัญญาโดยการพัฒนาที่สมดุล ตั้งอยู่บนฐานคิดของ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

แผนแผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการวางรากฐานในการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยให้มีความเข้มแข็งในระบบบริหารจัดการด้านการส่งเสริมคุณธรรมให้เป็นเอกภาพ มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกของบุคลากรเทศบาลตำบลปากตะโก ให้มีคุณธรรม จริยธรรม และปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ รวมทั้งการพัฒนากลไกการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล อันจะเป็นการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

งานนิติการ สำนักปลัด
เทศบาลตำบลปากตะโก

สารบัญ

บทที่ ๑ บทนำ ๑

หลักการและเหตุผล ๑

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน ๒

เป้าหมาย ๒

ประโยชน์ของการจัดทำแผน ๓

บทที่ ๒ แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต ๔

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต ๔

๑. การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนัก ๔

๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ๕

๓. การส่งเสริมการมีบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ๖

๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖

บทที่ ๑ บทนำ

หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีบทบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เพียงเท่าที่เป็นไปตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้การบริหารราชการ ซึ่งรวมทั้งการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหาราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองและปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือข้าราชการ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบ มีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอรัปชั่นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดมา

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่งจะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทัศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบกับการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการบริหารงานหรือปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมาภิบาล”แล้วหน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลปากตะโก ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ หรือการเป็นต้นแบบในด้านการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อจะขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ร่วมเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแล้วก็จะทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลปากตะโก ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลปากตะโก

๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลปากตะโกให้ปฏิบัติงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการให้มีความเข้มแข็ง

๔. เพื่อให้มีระบบและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลปากตะโก

๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลปากตะโก ตลอดจนประชาชนมีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย

๒. เทศบาลตำบลปากตะโก มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาที่เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง

๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๔. เทศบาลตำบลปากตะโก สามารถพัฒนาระบบและกลไกการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม

๕. เทศบาลตำบลปากตะโก พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะผู้บริหาร/สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงดาว มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของเทศบาลตำบลปากตะโก

๓. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๕. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

บทที่ ๒ แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต

แผนการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔
เทศบาลตำบลปากตะโก อำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
๑. การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนัก	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและสร้างความตระหนักแก่บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ	๑.โครงการอบรมหลักสูตรสร้างอาชีพสร้างรายได้ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ๒.มาตรการป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์หรือผลประโยชน์ทับซ้อนและการให้หรือรับสินบน ๓. ประมวลจริยธรรมเทศบาลตำบลปากตะโก ๔. เจตจำนงสุจริตของผู้บริหารในการต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓	๕๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและสร้างความตระหนักของภาคธุรกิจและประชาชน	๑.โครงการรณรงค์รักษาความสะอาด Big Cleaning Day พัฒนาหาอรุโณทัย ๒.โครงการส่งเสริมพัฒนาการจัดเก็บรายได้ ๓.ประกาศเจตนารมณ์การป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น	๕๐,๐๐๐ บาท ๒๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๑.๓ การปลูกจิตสำนึกและตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	โครงการคุ้มครองเด็กโดยชุมชน	๑๐,๐๐๐	
จำนวน ๕ โครงการ/กิจกรรม				

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑. กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารท้องถิ่น	ไม่มีค่าใช้จ่าย	จัดทำในรูปแบบของการประกาศ
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน	๑.มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล ๒.มาตรการสร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๓.โครงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ -จัดจ้าง ๔.กิจกรรมการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๕.โครงการฝึกอบรมหลักสูตรพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๖.มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง	๕๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๒.๓ การใช้ดุลยพินิจและการใช้อำนาจให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๑.มาตรการใช้ดุลยพินิจและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๒.มาตรการการตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจ	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๒.๔ การเชิดชูเกียติแก่หน่วยงานหรือบุคคล	๑.โครงการวันเทศบาล ๒.กิจกรรมวันท้องถิ่นไทย	๓๐,๐๐๐ ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ	การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์ ทต.ปากตะโก	ไม่มีค่าใช้จ่าย	
จำนวน ๒ โครงการ				

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
๓. การส่งเสริมการมีบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ การให้ความรู้และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร	๑.มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย ๒.กิจกรรมการออกระเบียบจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ๓.มาตรการในการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ ๔.การประชาสัมพันธ์ข่าวสารของเทศบาลทางสื่อออนไลน์ ๕.จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเทศบาลตำบลปากตะโก	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๓.๒ กระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการรับเรื่องร้องเรียน	๑.การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ ทต.ปากตะโก ๒.มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น.	๑.โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น/แผนชุมชน ๒.โครงการประชุมประชาคมระดับหมู่บ้านและประชาคมระดับตำบล	๒๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย	
จำนวน ๒ โครงการ				
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การพัฒนากลไกการตรวจสอบภายในองค์กร	๑.กิจการรมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทาง webside ๒.กิจกรรมการจัดแผนการใช้จ่ายเงิน	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๔.๒ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องท้องถิ่น	โครงการอบรมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาเทศบาลและผู้บริหารท้องถิ่น	๒๐๐,๐๐๐ บาท	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ (บาท)	หมายเหตุ
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น/แผนชุมชน ๒.โครงการประชุมประชาคมระดับหมู่บ้านและประชาคมระดับตำบล	๒๐,๐๐๐ บาท ไม่มีค่าใช้จ่าย	
	๔.๔. การส่งเสริมแนวร่วมหรือเครือข่ายการป้องกัน/ต่อต้าน/เฝ้าระวังการทุจริต	๑.มีช่องทางการตอบคำถามหรือข้อร้องเรียนของประชาชนผ่าน web board ๒. การจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลปากตะโก	ไม่มีค่าใช้จ่าย ไม่มีค่าใช้จ่าย	
จำนวน ๓ โครงการ/กิจกรรม				